

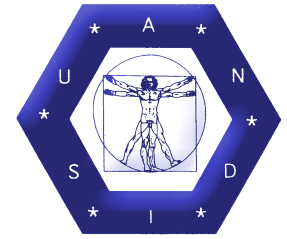


Il diritto allo studio nelle regioni Italiane

Marco Moretti
Presidente DSU Toscana

Regione / Ente per il DSU	Posti alloggio				
	Totale	di cui assegnati a studenti (borsisti e non borsisti)	di cui assegnati non idonei	di cui riservati a studenti in mobilità (es. Erasmus)	di cui riservati ad uso foresteria
PIEMONTE	2.459	2.053	70	0	336
EDISU del Piemonte	2.459	2.053	70	0	336
VALLE D'AOSTA	0	0	0	0	0
Regione Autonoma Valle d'Aosta - Direzione Politiche Educative	0	0	0	0	0
LOMBARDIA	7.970	3.291	3.571	720	367
C.I.D.S di Milano	1.608	675	500	314	119
di cui sede Università degli studi di Milano, Milano-Bicocca, Insubria - per studenti Università di Milano	906	426	249	280	51
di cui sede Università degli studi di Milano, Milano-Bicocca, Insubria - per studenti Università di Milano-Bicocca	476	171	135	120	50
di cui sede Università degli studi di Milano, Milano-Bicocca, Insubria - per studenti Università dell'Insubria	106	13	69	14	10
di cui sede ILM	120	65	47	0	8
Politecnico di Milano - Servizio DSU e mobilità internazionale	1.382	620	662	76	24
EDSU di Pavia	1.426	602	653	79	92
ISU Bocconi - Centro per il DSU - Università commerciale L.Bocconi	1.378	429	749	200	0
SIS - Università degli studi di Bergamo	157	127	22	3	5
CEEDSU - Università degli studi di Brescia	306	157	185	30	24
Fondazione EDUCatt di Milano	1.517	596	800	18	103
Università Carlo Cattaneo, Ufficio diritto allo studio	20	17	0	0	0
Università "Vita-Salute" San Raffaele	35	17	0	0	0
Ufficio per il DSU - Accademia di Belle Arti "BRERA" di Milano	51	51	0	0	0
Ufficio per il DSU - Conservatorio "Giuseppe Verdi" di Milano	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - Conservatorio "Giuseppe Verdi" di Como	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - Conservatorio "Luca Maresca" di Brescia	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - Accademia "Carrara" di Bergamo	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - Accademia "Santagiuliana" di Brescia	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - Libera Accademia di Belle Arti di Brescia	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - Accademia "Aldo Galli" di Como	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - Nuova Accademia di Belle Arti di Milano	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - Accademia A.C.M.E. di Milano	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - "Scuole Criviche" di Milano	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - Istituto Universitario in Scienze della Meditazione Ingauglica di Varese	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - Istituto Superiore di Studi Musicali "F. Vittadini" di Pavia	0	0	0	0	0
Ufficio per il DSU - Istituto Musicale Pareggiato "Gaetano Donizetti" di Bergamo	0	0	0	0	0
Istituto Europeo del Design (IED)	0	0	0	0	0
PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO	623	293	420	0	0
Prov. aut. Bolzano, Rip. DSU, Uff. per il DSU, l'Università e la Ricerca Scientifica	623	293	420	0	0
PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	1.500	764	374	312	50
Opera Universitaria di Trento	1.500	764	374	312	50
VENETO	2.200	1.274	363	497	66
ESU di Venezia	530	376	4	150	0
ESU di Padova	1.247	686	211	300	50
ESU di Verona	423	212	148	148	16
FRILSI VENEZIA GIULIA	1.129	950	109	44	26
ERDSU di Trieste	514	449	30	24	11
ERDISU di Udine	615	501	79	20	15
LIGURIA	931	650	179	82	20
ARSIEL LIGURIA	931	650	179	82	20
EMILIA ROMAGNA	3.519	3.070	449	0	0
ER.GO - Emilia Romagna	3.519	3.070	449	0	0
di cui sede territoriale "Bologna e Romagna"	1.839	1.665	173	0	0
di cui sede territoriale "Ferrara"	307	288	19	0	0
di cui sede territoriale "Modena e Reggio-Emilia"	755	544	211	0	0
di cui sede territoriale "Parma"	619	572	46	0	0
TOSCANA	4.562	4.300	95	97	70
ARDSU Toscana	4.562	4.300	95	97	70
di cui sede territoriale "Firenze"	1.506	1.443	44	0	19
di cui sede territoriale "Pisa"	1.586	1.541	20	0	15
di cui sede territoriale "Siena"	1.470	1.316	21	97	36
UMBRIA	1.321	733	188	92	308
Agenzie per il DSU dell'Umbria	1.321	733	188	92	308
MARCHE	3.366	2.259	640	157	310
ERSU di Ancona	534	278	234	22	0
ERSU di Urbino	1.568	1.089	129	110	240
ERSU di Macerata	450	386	0	12	52
ERSU di Camerino	814	506	265	25	18
LAZIO	2.374	2.187	153	14	20
LAZIODISU	2.350	2.168	148	14	20
di cui Laziodisu territoriale "La Sapienza"	1.242	1.242	0	0	0
di cui Laziodisu territoriale "Tor Vergata"	448	396	34	8	10
di cui Laziodisu territoriale "Roma Tre"	400	349	35	6	10
di cui Laziodisu territoriale "Viterbo"	159	95	64	0	0
di cui Laziodisu territoriale "Cassino"	101	86	15	0	0
Università LUMSA - Ufficio Diritto allo Studio	21	16	5	0	0
Università L'UISS - Diritto allo studio	3	3	0	0	0
Università degli Studi di Roma "FORO ITALICO" - Ufficio Diritto allo studio	0	0	0	0	0
Università "Campus Bio-Medica" - Ufficio Diritto allo Studio	0	0	0	0	0
UNINT - Ufficio Diritto allo Studio	0	0	0	0	0
ABRUZZO	362	228	134	0	0
ADSU di L'Aquila	362	228	134	0	0
ADSU di Teramo	0	0	0	0	0
ADSU di Chieti	0	0	0	0	0
MOLISE	0	0	0	0	0
ESU del Molise	0	0	0	0	0
CAMPANIA	610	317	169	50	74
A.D.I.S.U. Ateneo "Federico II"	209	96	13	26	74
ADISU della Seconda Università degli Studi di Napoli	0	0	0	0	0
ADISU di Salerno	388	214	156	18	0
ADISU Benevento dell'Università del Sannio	0	0	0	0	0
ADISU Università degli studi di Napoli "Parthenope"	NP	NP	NP	NP	NP
ADISU "Orientale"	0	0	0	0	0
A.D.I.S.U. Suor Orsola Benincasa	13	7	0	6	0
PUGLIA	1.573	1.479	15	19	60
ADISU Puglia	1.573	1.479	15	19	60
di cui sede territoriale "Bari"	1.034	1.034	0	0	0
di cui sede territoriale "Foggia"	125	105	0	1	19
di cui sede territoriale "Lecce"	384	210	15	18	41
di cui sede territoriale "Taranto"	0	30	0	0	0
BASILICATA	137	80	30	25	2
ARDSU della Basilicata	137	80	30	25	2
CALABRIA	2.014	1.132	262	139	4
Università Mediterranea di Reggio Calabria - Serv. Speciale DSU	104	82	9	4	9
Centro residenziale dell'Università degli studi della Calabria	1.910	1.050	253	125	-5
ARDSU Catanzaro	0	0	0	0	0
Università per stranieri "Dante Alighieri" di Reggio Calabria - DSU	0	0	0	0	0
SICILIA	1.895	1.788	17	55	35
ERSU Palermo	815	748	17	15	35
ERSU Messina	275	275	0	0	0
ERSU Catania	735	695	0	40	0
ERSU di Enna	70	70	0	0	0
SARDEGNA	1.319	1.293	0	21	6
ERSU di Cagliari	764	758	0	6	0
ERSU di Sassari	555	535	0	15	5
TOTALE ITALIA	39.864	28.051	7.238	2.314	1.793

66 enti per il DSU



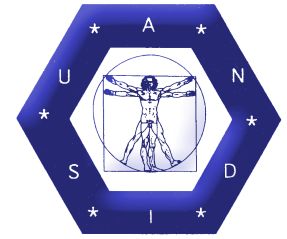
Diritto allo studio in Italia

- Sistema regionale con molti problemi
 - Alta percentuale di idonei non beneficiari
 - Disparità di quantità e qualità dei servizi offerti in base alla regione o a volte l'Università di studio.
 - Francia sistema regionale (CROUS) con controllo nazionale (CNOUS).
 - Germania sistema regionale (SW) con coordinamento nazionale (DSW).
-

Confronto Italia Francia Germania



	Italia	Francia	Germania
Numero studenti	1,8 milioni	2,35 milioni	2,1 milioni
Budget complessivo interventi DSU	407 milioni	3,7 miliardi	2,8 miliardi
Numero studenti beneficiari	115mila -- 6,4% (172mila -- 9,6%)	640mila -- 30%	417mila -- 20%
Numero pasti erogati	22 milioni	62 milioni	85 milioni
Numero posti letto	46mila -- 2,6%	165mila -- 7% +40mila (2016)	220mila -- 10,5%

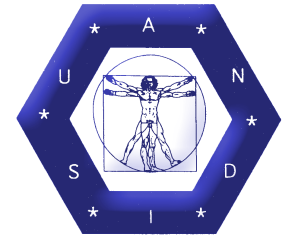


Un po' di storia.....

- Diritto allo studio riflette i principi enunciati dalla costituzione negli articoli 3 e 34.

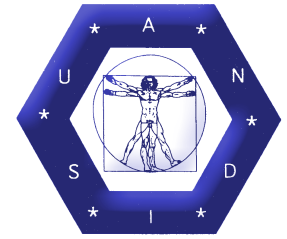
I capaci e meritevoli, anche se privi di mezzi, hanno diritto di raggiungere i gradi più alti degli studi. La Repubblica rende effettivo questo diritto con borse di studio.....

- DPR 24 luglio 1977, n. 616 trasferisce alle regioni le funzioni amministrative esercitate dallo Stato in materia di assistenza scolastica a favore degli studenti universitari.



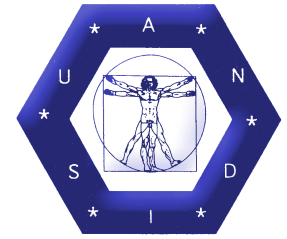
Un po' di storia.....

- Legge quadro in materia di diritto allo studio universitario n.390 del luglio 1991
 - Intende superare la frammentarietà legislativa delle Regioni affidando allo Stato il potere di definire gli interventi a favore degli studenti.
 - Tramite un Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri *promulgato ogni triennio* stabilisce i criteri per la determinazione del merito e delle condizioni economiche degli studenti
 - Vengono invece demandate alle Regioni tutte quelle attività specifiche necessarie per la loro effettiva realizzazione



Un po' di storia.....

- Tra il 1994 ed il 2001, la disciplina del DSU è stata affidata a tre DPCM.
- In particolare, il DPCM del 9 Aprile 2001 determina ancora, per molti aspetti, l'assetto del DSU in Italia (ad esempio determinazione reddito e merito).



Un po' di storia.....

- Nel 2001 viene riformato il titolo V della costituzione; in particolare art. 117

Lo Stato ha legislazione esclusiva nella determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale;

- Il diritto allo studio, non esplicitamente citato nell'art.117, rientra nelle materie di legislazione esclusiva delle regioni, fatta eccezione la definizione dei LEP.

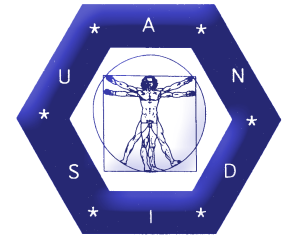


Un po' di storia.....

- Per effetto della riforma costituzionale l'art. 25 della 390 viene superato

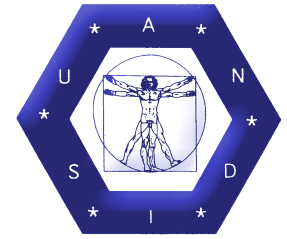
Le Regioni costituiscono per ogni Università un apposito organismo di gestione, dotato di autonomia amministrativa e gestionale, il cui consiglio di amministrazione è composto da un ugual numero di rappresentanti della Regione e dell'Università.

- Tra il 2001 ed il 2008 molte regioni si dotano di leggi specifiche sul DSU:
 - Calabria 2001
 - Toscana 2002 (modificata 2008)
 - Lazio 2003
 - Lombardia 2004
 - Umbria e Liguria 2006
 - Emilia Romagna e Puglia 2007



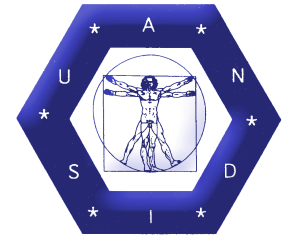
Lombardia

- La gestione dei servizi per il diritto allo studio universitario *compete alle Università, alle Istituzioni dell'AFAM, alle Scuole Superiori per Mediatori Linguistici* e agli altri soggetti pubblici da questi istituiti.
- Alcune università (Università degli Studi di Milano, Università degli Studi di Milano-Bicocca, Università degli Studi dell'Insubria, IULM) si sono consorziate nel CIDIS.



Veneto

- La Regione del Veneto, mediante convenzione, affida la gestione delle borse di studio regionali alle Università del Veneto ed agli ESU.
- Gli ESU gestiscono ristorazione e residenze, le università i benefici economici.
- Le borse degli AFAM vengono gestite dagli ESU.



Calabria

- Per l'Università della Calabria è stata promulgata appositamente una legge (legge 12 marzo 1968, n. 442) con cui si istituisce il Centro Residenziale dell'Università della Calabria.
- Le altre università gestiscono il DSU per i propri studenti.



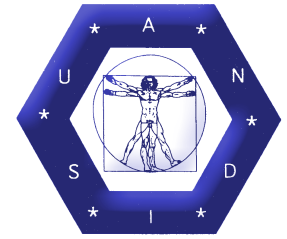
Toscana ed Emilia Romagna

- Queste due regioni hanno accorpato i precedenti enti per il DSU (3 in Toscana e 4 in Emilia Romagna) in un'unica azienda regionale.

Piemonte Umbria e Liguria ed altre



- In presenza di un'unica università o di un'unica città sede di università alcune regioni hanno da sempre un unico ente regionale che gestisce il DSU.



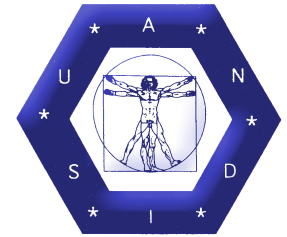
Le altre regioni

- Abruzzo, Campania, Sicilia, Marche ed altre hanno un ente regionale per il DSU per ogni sede universitaria.



Il presente: Legge Gelmini

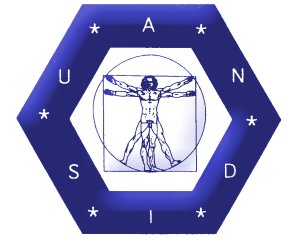
- La legge Gelmini (legge 240, 2010) aveva l'obiettivo di risolvere la dualità stato-regioni, attraverso la definizione dei LEP che permettessero di uniformare il DSU in tutto il paese.
- La definizione dei LEP è rinviata ad una delega legislativa esercitata dal governo col d.leg. 68, 2012.
- Il d.leg.68 rinvia la definizione dei LEP ad un successivo DM, da promulgare *entro un anno*, che però non ha ancora visto la luce.



Il quasi-futuro

- Emendamento Meloni al DL 69/2013 (cosiddetto decreto del Fare)
 - Si istituisce un Programma nazionale per il diritto allo studio degli studenti meritevoli, finanziato con una parte (il 20%) della quota premiale del FFO (prevista dall'art. 2, comma 1, del DL 180/2008), e affidato – nella sua organizzazione – alla Fondazione istituita dal decreto-legge 70/2011, che assume la denominazione di “Fondazione per il merito e il diritto allo studio”.

Il futuro: la nuova legge costituzionale



- Il disegno di legge costituzionale Boschi si occupa di DSU all'art. 30, quando presente le modifiche all'art. 117 della Costituzione.

*Spetta alle Regioni la potestà legislativa in materiadi **promozione** del diritto allo studio, anche universitario.*

Effetti unificazione per la Toscana



- Confronto 2008-2014 (inflazione 9%)
 - *Costo unitario del pasto*
2008: 6,33 €; **2014:** 6,01 € (-5%)
 - *Costo medio posti letto*
2008: 3182; **2014:** 3201 € (+0,6%)
 - Numero di borse di studio
2008: 10921; **2014:** 11935 (+9%)
 - Numero di posti letto
2008: 4065; **2014:** 4496 € (+11%)

Effetti unificazione per la Toscana



- Confronto 2008-2014 (inflazione 9%)
 - *Costo totale del personale*
2008: 17,4 M€; **2014**: 13,4 M€ (-23%)
 - *Incidenza costo del personale su costi produzione*
2008: 22%; **2014**: 14% (-8%)